



Õiguskantsler

Terje Kraanvelt
Kuusalu Vallavalitsus
vallavalitsus@kuusalu.ee

Teie nr
Meie 17.11.2025 nr 7-5/252027/2508276

Kooli hoolekogu moodustamise kord ja töökord

Lugupeetud vallavanem

Õiguskantsleril paluti hinnata, kas Kuusalu Keskkooli direktor võis kehtestada käskkirja [„Kuusalu Keskkooli hoolekogu valimise protsessi kirjeldus ja koosolekute korraldamise põhimõtted“](#). Käskkirja lisa punkti 1.1 kohaselt on selle käskkirjaga täpsustatud Kuusalu Keskkooli hoolekogu moodustamise korda ja töökorda.

Leian, et Riigikogu ei ole andnud kooli direktorile õigust kehtestada hoolekogu moodustamise korda ja töökorda.

Hoolekogu moodustatakse ja selle töökord kehtestatakse kooli pidaja kehtestatud korras ([põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse \(PGS\) § 73 lg 1](#)).

Kuusalu Vallavalitsus kehtestas [02.04.2015 määruse nr 2 „Üldharidus- ja huvikooli hoolekogu moodustamise kord ja töökord“](#), võttes aluseks Kuusalu Vallavolikogu 25.03.2015 otsuse nr 1-1/9 „Seadusega kohaliku omavalitsuse pädevusse antud küsimuste lahendamise otsustusõiguse delegerimine Kuusalu Vallavalitsusele“ punkti 1.

Määruse nr 2 § 1 lõike 1 kohaselt kehtib see määrus valla kõigi üldharidus- ja huvikoolide kohta.

Selgitasite õiguskantsleri nõunikule, et vallavalitsuse määruse nr 2 § 2 lõike 2 punkt 1 ja lõike 4 punkt 1 volitavad kooli direktorit käskkirjaga kehtestama hoolekogu moodustamise korda ja hoolekogu töökorda selles osas, mida vallavalitsuse määrus ei reguleeri.

Määruses nr 2 on kehtestatud:

- 1) hoolekogu liikmete valimise algatab kooli direktor (§ 2 lg 2 p 1);
- 2) hoolekogu liikmetest vanemate, vilistlaste ja kooli toetavate organisatsioonide esindajate valimise algatab ja korraldab kooli direktor (§ 2 lg 4 p 1).

Nende sätete kohaselt peab kooli direktor tegema valimistega seotud toiminguid (valimised algatama ja korraldama), kuid tal ei ole õigust ega kohustust kehtestada hoolekogu moodustamise täpsustavat korda. Kui see nii oleks, oleks määrus nr 2 vastuolus seadusega.

Seaduses ei ole ette nähtud, et korra mõne osa kehtestamise tohib edasi volitada kooli direktorile (vt ka [Riigikohtu üldkogu 17.05.2021 otsust asjas nr 3-18-1432, p 35](#)).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Palun Kuusalu Vallavalitsusel hinnata Kuusalu Keskkooli tegevuse vastavust määrusele ning vajaduse korral täiendada [vallavalitsuse 02.04.2015 määrust nr 2 „Üldharidus- ja huvikooli hoolekogu moodustamise kord ja töökord“](#).

Andke palun 19. detsembriks teada, kuidas olete soovitus järginud.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Teadmiseks: Kuusalu Keskkool

Atko-Madis Tammar 693 8432
Atko-Madis.Tammar@oiguskantsler.ee